

Na osnovu člana 11 stav 1 tačke 1 i 16, člana 14 stav 1 tačka 6 i člana 92 a u vezi sa članom 95 Zakona o elektronskim komunikacijama („Službeni list Crne Gore", br. 40/13), Savjet Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, na sjednici održanoj 25.02.2014. godine, donio je

PRAVILNIK

o metodologiji obračuna neto troška pružanja usluga Univerzalnog servisa

Pravilnik je objavljen u „Službenom listu CG“, br. 12/14 od 07.03.2014. godine

Sadržina pravilnika

Član 1

Ovim pravilnikom se uređuje način obračuna neto troškova, materijalnih i nematerijalnih koristi koji se uzimaju u obzir prilikom obračuna neto troška pružanja usluge Univerzalnog servisa, kao i visina i način plaćanja doprinosa za naknadu neto troškova pružanja usluga Univerzalnog servisa.

Značenje izraza

Član 2

Izrazi upotrijebljeni u ovom pravilniku imaju sljedeće značenje:

1. **Nematerijalne koristi pružanja Univerzalnog servisa** su koristi koje nije moguće neposredno i egzaktno izmjeriti, već samo procijeniti, a koje operator Univerzalnog servisa dobija usljed veće prepoznatljivosti (brenda), prisutnosti na teritoriji države i primjerno tome manjih troškova potrebnih za širenje mreže do novih krajnjih korisnika i marketinške prednosti zbog pristupa širokoj bazi telefonskih pretplatnika.
2. **Materijalne koristi pružanja Univerzalnog servisa** su mjerljive koristi koje operator Univerzalnog servisa dobija pružanjem tih usluga kroz direktne i indirektno prihode. Direktni prihodi su prihodi koje operator Univerzalnog servisa direktno fakturiše korisniku Univerzalnog servisa za usluge koje mu pruža. Indirektni prihodi su prihodi ostvareni kroz pozive profitabilnih korisnika ka neprofitabilnim korisnicima Univerzalnog servisa i prihodi od ovih poziva su prihodi operatora Univerzalnog servisa na račun poziva ka neprofitabilnim korisnicima.
3. **Razumna profitna stopa** predstavlja prosječnu ponderisanu profitnu stopu operatora u oblasti elektronskih komunikacija, koji učestvuju u doprinosu za naknadu neto troškova pružanja usluga Univerzalnog servisa, u poslovnoj godini za koju se vrši obračun naknada neto troška operatora Univerzalnog servisa. (Prosječna ponderisana profitna stopa = zbir rezultata operatora prije oporezivanja (dobitak ili gubitak prije oporezivanja) / zbir poslovnih prihoda operatora) *100).
4. **Doprinos za naknadu neto troškova pružanja usluga Univerzalnog servisa** (u daljem tekstu: doprinos) predstavlja iznos, za čije plaćanje su obveznici svi registrovani operatori u Crnoj Gori čiji je udio u ukupnom godišnjem prihodu u oblasti elektronskih komunikacija veći od 2 %, i koji se može koristiti isključivo za pokrivanje odobrenog neto troška pružanja usluga Univerzalnog servisa.

Ostali izrazi upotrijebljeni u ovom pravilniku imaju isto značenje kao i u Zakonu o elektronskim komunikacijama (u daljem tekstu: Zakon).

Obračun neto troškova

Član 3

Obračun neto troškova mora biti objektivna, proporcionalna, transparentna i nediskriminatorna.

Obračun neto troškova operatora Univerzalnog servisa mora sadržati računovodstvene podatke koji služe kao osnova za obračun, kriterijume obračuna, kao i postupak za obračun neto troška.

Neto troškovi pružanja pojedinih usluga Univerzalnog servisa se obračunavaju na način da se ukupni troškovi pružanja usluge Univerzalnog servisa umanje za iznos prihoda, materijalnih i nematerijalnih koristi, stečenih od pružanja usluge Univerzalnog servisa.

Prilikom obračuna neto troška uzeće se u obzir troškovi koje bi prihvatio bilo koji operator kada ne bi postojala obaveza pružanja usluga Univerzalnog servisa, ako su iskazani u cijenama koje su troškovno orjentisane.

Ako operator Univerzalnog servisa obavlja više od jedne usluge iz opsega Univerzalnog servisa, obavezan je da iskaže neto trošak pružanja svake od tih usluga pojedinačno. U tom slučaju, ukupni neto trošak pružanja Univerzalnog servisa računa se kao zbir svih neto troškova za pojedinačne usluge iz opsega usluga Univerzalnog servisa.

Operator Univerzalnog servisa koji pruža uslugu pristupa javnoj elektronskoj komunikacionoj mreži i javno dostupnim elektronskim komunikacionim uslugama na fiksnoj lokaciji u obračunu neto troškova mora jasno identifikovati i opisati:

- profitabilne i neprofitabilne krajnje korisnike Univerzalnog servisa;
- kriterijume za definisanje profitabilnih i neprofitabilnih krajnjih korisnika Univerzalnog servisa;
- granicu na kojoj neprofitabilan korisnik Univerzalnog servisa postaje profitabilan, i obrnuto;
- troškove obezbjeđivanja određenih povoljnosti za krajnje korisnike iz kategorije lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom i
- troškove obezbjeđivanja određenih povoljnosti za krajnje korisnike lica sa niskim primanjima.

Parametri obračuna neto troškova

Član 4

Prilikom obračuna neto troškova, operator Univerzalnog servisa uzima u obzir i uračunava:

- samo one troškovi koji su neposredno povezani sa pružanjem usluga iz opsega usluga Univerzalnog servisa;
- drugačije troškove od troškova navedenih u ponudi po javnom konkursu koje Agencija sagledava samo ako je iz objektivnih razloga došlo do promjene uslova utvrđenih javnim konkursom i ako operator objektivno i transparentno dokaže opravdanost tih odstupanja i
- razumnu profitnu stopu koja se odnosi na pružanje usluga iz oblasti Univerzalnog servisa.

Agencija može, u cilju smanjenja neto troškova pružanja usluge Univerzalnog servisa, operatoru Univerzalnog servisa naložiti primjenu određenih tehničkih i drugih rješenja ili zaključivanje ponuđenih interkonekcionih ugovora ili saradnju sa drugim operatorima ili priznati neto trošak do iznosa koji bi nastao primjenom zahtijevanog tehničkog i drugog rješenja.

Prilikom obračuna neto troškova ne uzimaju se u obzir:

- troškovi, koji su posljedica regulatornih obaveza koje su operatoru nametnute na osnovu analize tržišta;
- troškovi, koji su posljedica zadovoljavanja obaveza nacionalne bezbjednosti i odbrane države;
- troškovi pružanja elektronskih komunikacionih usluga koje nijesu iz opsega usluga Univerzalnog servisa;
- troškovi kompenzacija i povraćaja krajnjim korisnicima, nastali zbog neadekvatnog kvaliteta pružene usluge iz opsega usluga Univerzalnog servisa;
- troškovi modernizacije mreže, osim ako je to potrebno za poboljšanje ili ispunjavanje kvaliteta pružanja Univerzalnog servisa i
- troškovi raščlanjivanja računa, selektivne blokade odlaznih poziva, uvođenja prepaid sistema za plaćanje pristupa do javne elektronske komunikacione mreže, odnosno za korišćenje javno dostupnih telefonskih usluga.

Pravo na naknadu neto troškova

Član 5

Operator Univerzalnog servisa ima pravo na naknadu neto troškova za pružanje usluge Univerzalnog servisa ako mu pružanja usluga Univerzalnog servisa predstavlja prekomjerni trošak.

Operator Univerzalnog servisa dužan je da, do kraja drugog kvartala tekuće godine, Agenciji dostavi izvještaj o pružanju usluga Univerzalnog servisa sa obračunom neto troška i računovodstvenom evidencijom, kao i podatke na osnovu kojih je izvršen obračun neto troška pružanja Univerzalnog servisa u prethodnoj godini.

Operator koji u ovom roku ne dostavi izvještaj o pružanju usluga Univerzalnog servisa sa obračunom neto troška i računovodstvenom evidencijom nema pravo na naknadu neto troška.

Agencija provjerava i odobrava računovodstvene iskaze i podatke i radi provjere računovodstvenih iskaza i podataka može ovlastiti nezavisnog revizora.

Prilikom provjere računovodstvenih iskaza i podataka Agencija realno procjenjuje troškove koje bi operator Univerzalnog servisa nastojao da izbjegne, ako ne bi imao obavezu pružanja usluga Univerzalnog servisa, kao i nematerijalne koristi koje je ostvario taj operator, pri čemu nije dozvoljeno dvostruko obračunavanje bilo kakvih koristi i troškova.

Određivanje visine doprinosa

Član 6

Visina doprinosa za pojedinog operatora računa se na način što se iznos odobrenog neto troška operatora Univerzalnog servisa množi sa udjelom prihoda toga operatora od pružanja javnih elektronskih komunikacionih usluga, u ukupnom prihodu operatora obveznika doprinosa za finansiranje Univerzalnog servisa. Udio je izražen u procentima, na dvije decimale. Ukupan prihod operatora doprinosa se računa na osnovu pojedinačnih prihoda operatora, koje su isti obavezni da dostave na način i u rokovima predviđenim Zakonom.

Visinu doprinosa za pojedinog operatora određuje Agencija, proporcionalno udjelu prihoda pojedinog operatora u ukupnom prihodu sektora elektronskih komunikacija, pri čemu, između ostalog, utvrđuje sljedeće:

- iznos doprinosa;

- podatke o bankovnom računu operatora Univerzalnog servisa;
- rok za uplatu doprinosa i
- druge obavezne elemente predviđene Zakonom.

Određivanje načina plaćanja doprinosa

Član 7

Operatori će svoj doprinos plaćati neposredno operatorima Univerzalnog servisa, u visini i rokovima koje rješenjem odredi Agencija.

Upravljanje i administriranje finansiranja Univerzalnog servisa

Član 8

Agencija će voditi evidenciju o doprinosima za finansiranje Univerzalnog servisa, kao i o svim drugim informacijama relevantnim za finansiranje Univerzalnog servisa, uključujući, ali ne ograničavajući se na:

- verifikovani iznos ukupnog godišnjeg prihoda za svakog obveznika doprinosa, uključujući i operatore Univerzalnog servisa;
- iznos doprinosa plativ za prošlu godinu, za svakog obveznika doprinosa, uključujući i operatore Univerzalnog servisa i
- iznose doprinosa koji su već plaćeni, za svakog obveznika doprinosa, osim za operatora Univerzalnog servisa.

Transparentnost postupka

Član 9

Podatke o naknadi neto troškova Univerzalnog servisa, načinu njihovog raspoređivanja i korišćenja po namjenama Agencija objavljuje na svojoj internet stranici.

Zbirni godišnji izvještaj o naknadama neto troškova za obezbjeđivanje Univerzalnog servisa Agencija objavljuje na svojoj internet stranici do 31. decembra tekuće za prethodnu poslovnu godinu.

Sastavni dio Zbirnog godišnjeg izvještaja o naknadama neto troškova za obezbjeđivanje Univerzalnog servisa, koji Agencija objavljuje na svojoj internet stranici su:

- svi pojedinačni obračuni neto troškova dostavljeni od strane operatora Univerzalnog servisa;
- rezultati provjere svih pojedinačnih obračuna neto troškova dostavljenih od strane operatora Univerzalnog servisa, odnosno izvještaji ovlašćenog revizora u slučaju kada je isti angažovan;
- pregled operatora Univerzalnog servisa koji nijesu ostvarili pravo na naknadu neto troška, sa razlozima za neostvarivanje tog prava i
- sva pojedinačna rješenja o visini i načinu plaćanja doprinosa, izdata obveznicima doprinosa za finansiranje pružanja usluga Univerzalnog servisa.

Prestanak važenja

Član 10

Danom stupanja na snagu ovog Pravilnika prestaje da važi Pravilnik o metodologiji proračuna neto troška pružanja i visini i načinu plaćanja naknade za finansiranje Univerzalnog servisa („Službeni list CG”, br. 35/2010).

Stupanje na snagu

Član 11

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: 0402-6086/13-2013

Podgorica, 25.02.2014. godine

Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost

Prešednik Savjeta,
dr **Šaleta Đurović**, s.r.